

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGÔ THỊ THANH GIANG**

**QUẢN LÝ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN  
ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG  
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2021**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGÔ THỊ THANH GIANG**

**QUẢN LÝ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN  
ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH, TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Ngành: Quản lý kinh tế  
Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Dương Thị Tình**

**THÁI NGUYÊN - 2021**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là kết quả nghiên cứu của tôi. Các số liệu, kết quả trong luận văn này là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn đã được cảm ơn, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, tháng 1 năm 2021*

**Tác giả luận văn**

**Ngô Thị Thanh Giang**

## LỜI CẢM ƠN

Luận văn được hoàn thành là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu lý luận và tích lũy kinh nghiệm thực tế của tác giả. Những kiến thức mà thầy cô giáo truyền thụ đã làm sáng tỏ những ý tưởng, tư duy của tác giả trong suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Nhân dịp này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn và kính trọng sâu sắc đối với **TS. Dương Thị Tình** - người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, thầy cô các bộ môn trường Đại học Kinh tế và QTKD Thái Nguyên đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Có được kết quả này, tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ của Phòng Lao động TB và XH huyện Phú Bình, các Phòng, ban của huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên và các cán bộ đã cung cấp số liệu, tư liệu khách quan, chính xác giúp đỡ tôi hoàn thành bản luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn những người thân trong gia đình đã giúp đỡ tôi lúc khó khăn, vất vả để hoàn thành luận văn. Tôi xin chân thành cảm ơn bạn bè, đồng nghiệp đã động viên tạo mọi điều kiện thuận lợi và đóng góp những ý kiến quý báu để giúp tôi hoàn thành luận văn này.

*Thái Nguyên, tháng 1 năm 2021*

**Tác giả luận văn**

**Ngô Thị Thanh Giang**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài .....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn .....	4
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO</b> .....	<b>6</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý công tác giảm nghèo .....	6
1.1.1. Khái niệm nghèo và chuẩn mực nghèo .....	6
1.1.2. Quản lý công tác giảm nghèo.....	13
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	28
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý công tác giảm nghèo tại một số địa phương và bài học kinh nghiệm cho huyện Phú Bình .....	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý công tác giảm nghèo cho huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	32
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>34</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	34
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	37
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37

2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....	38
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh thực trạng kinh tế .....	38
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh việc thực hiện quản lý công tác giảm nghèo .....	38
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO</b>	
<b>TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH.....</b>	<b>39</b>
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế, xã hội của huyện Phú Bình.....	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	39
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	42
3.2. Thực trạng công tác giảm nghèo huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	44
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý công tác giảm nghèo cấp địa phương.....	44
3.2.2. Xây dựng và ban hành các chính sách thực hiện công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	46
3.2.3. Xây dựng kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	53
3.2.4. Tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch về quản lý công tác giảm nghèo .....	57
3.2.5. Kiểm tra giám sát, tổng kết và đánh giá việc thực hiện quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	62
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quá trình quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình, tỉnh Thái Nguyên.....	67
3.3.1. Những yếu tố khách quan .....	67
3.3.2. Những yếu tố chủ quan .....	69
3.4. Đánh giá quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	71
3.4.1. Thông tin chung về các đối tượng điều tra.....	72
3.4.2. Đánh giá chung của đối tượng điều tra về việc xây dựng và ban hành các chính sách thực hiện công tác giảm nghèo.....	74
3.4.3. Đánh giá chung của đối tượng điều tra về việc xây dựng kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo.....	76
3.4.4. Đánh giá của đối tượng điều tra về việc triển khai thực hiện kế hoạch về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình. ....	80

3.4.5. Đánh giá của đối tượng điều tra về việc kiểm tra giám sát, tổng kết và đánh giá việc thực hiện quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình. ....	85
3.4.6. Đánh giá của đối tượng điều tra về việc tổ chức bộ máy quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình. ....	88
3.5. Những hạn chế và nguyên nhân .....	91
3.5.1. Những điểm hạn chế, tồn tại trong Quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	91
3.5.2. Nguyên nhân, yếu tố dẫn tới hạn chế của quản lý công tác giảm nghèo .....	93
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHÚ BÌNH, TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>96</b>
4.1. Quan điểm, phương hướng, mục tiêu, tăng cường quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	96
4.1.1. Quan điểm của Đảng và Nhà nước ta về quản lý công tác giảm nghèo .....	96
4.1.2. Phương hướng tăng cường quản lý công tác giảm nghèo .....	97
4.1.3. Mục tiêu giảm nghèo tỉnh Thái Nguyên và huyện Phú Bình đến năm 2020 .....	100
4.2. Đề xuất giải pháp tăng cường quản lý công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phú Bình .....	102
4.2.1. Tăng cường tổ chức bộ máy quản lý công tác giảm nghèo.....	102
4.2.2. Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan quản lý công tác giảm nghèo.....	104
4.2.3. Tăng cường nguồn lực của Nhà nước hỗ trợ quản lý công tác giảm nghèo .	105
4.2.4. Tăng cường công nghệ thông tin, tuyên truyền quản lý công tác giảm nghèo ....	106
4.3. Kiến nghị.....	107
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>108</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>109</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>110</b>

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

BHYT	Bảo hiểm y tế
CBCC	Cán bộ công chức
CP	Chính phủ
DTTS	Dân tộc thiểu số
HĐND	Hội đồng nhân dân
LĐ-TB&XH	Lao động - Thương binh và Xã hội
MTTQ	Mặt trận tổ quốc
UBND	Ủy ban nhân dân
XĐGN	Xóa đói giảm nghèo



## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Số lượng cán bộ điều tra .....	36
Bảng 2.2.	Số lượng hộ điều tra.....	36
Bảng 3.1.	Giá trị sản xuất của huyện Phú Bình giai đoạn 2017 – 2019.....	43
Bảng 3.2.	Dân số qua các năm của huyện Phú Bình.....	44
Bảng 3.3.	Tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo của Phú Bình qua các năm .....	51
Bảng 3.4.	Kết quả thực hiện các chính sách.....	52
Bảng 3.5.	Xây dựng và triển khai kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo từ năm 2017-2019 .....	55
Bảng 3.6.	Kết quả thực hiện giảm nghèo theo số hộ của các xã, thị trấn trên địa huyện Phú Bình.....	59
Bảng 3.7.	Kết quả thực hiện giảm nghèo theo lĩnh vực của huyện Phú Bình.....	61
Bảng 3.8.	Công tác kiểm tra, giám sát công tác giảm nghèo của huyện Phú Bình .....	64
Bảng 3.9.	Kết quả kiểm tra, giám sát công tác giảm nghèo của huyện Phú Bình .....	65
Bảng 3.10.	Quy mô, cơ cấu của các đối tượng điều tra .....	73
Bảng 3.11.	Đánh giá của cán bộ phụ trách quản lý công tác giảm nghèo về xây dựng và ban hành các chính sách quản lý công tác giảm nghèo .....	74
Bảng 3.12.	Đánh giá của cán bộ phụ trách quản lý công tác giảm nghèo về việc xây dựng kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo .....	76
Bảng 3.13.	Đánh giá của hộ nghèo về việc xây dựng kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo .....	78
Bảng 3.14.	Đánh giá của cán bộ phụ trách quản lý công tác giảm nghèo điều tra triển khai thực hiện kế hoạch về giảm nghèo .....	80
Bảng 3.15.	Đánh giá của hộ nghèo về việc triển khai thực hiện kế hoạch về lý công tác giảm nghèo .....	83
Bảng 3.16.	Đánh giá của cán bộ phụ trách quản lý công tác giảm nghèo kiểm tra giám sát, tổng kết và đánh giá việc thực hiện quản lý công tác giảm nghèo .....	85
Bảng 3.17.	Đánh giá của hộ nghèo về việc kiểm tra giám sát, tổng kết và đánh giá việc thực hiện quản lý công tác giảm nghèo .....	87

**DANH MỤC CÁC HÌNH**

Hình 3.1.	Bản đồ huyện Phú Bình .....	40
Hình 3.2.	Cơ cấu tổ chức bộ máy Ban chỉ đạo giảm nghèo huyện Phú Bình .....	46
Hình 3.3.	Biểu đồ thể hiện tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo qua các năm 2017-2019 .....	51
Hình 3.4.	Biểu đồ thể hiện số hộ nghèo, hộ cận nghèo qua các năm 2017-2019 .....	58
Hình 3.5.	Biểu đồ thể hiện đánh giá của cán bộ cấp xã, thị trấn về sự phối hợp giữa các ngành trong xây dựng kế hoạch quản lý công tác giảm nghèo .....	77
Hình 3.6.	Biểu đồ thể hiện đánh giá của hộ nghèo về sự phối hợp giữa các ngành trong xây dựng kế hoạch .....	79